

Conférence Farm IGDPE Pluriagri « G20 agricole: quelles suites? »

Paris, 20 décembre 2011

Gérer l'instabilité des prix agricoles et alimentaires

Quelles stratégies?

Quels instruments?

Quelles échelles d'intervention?

Quelles gouvernances?

Franck Galtier, galtier@cirad.fr



Plan

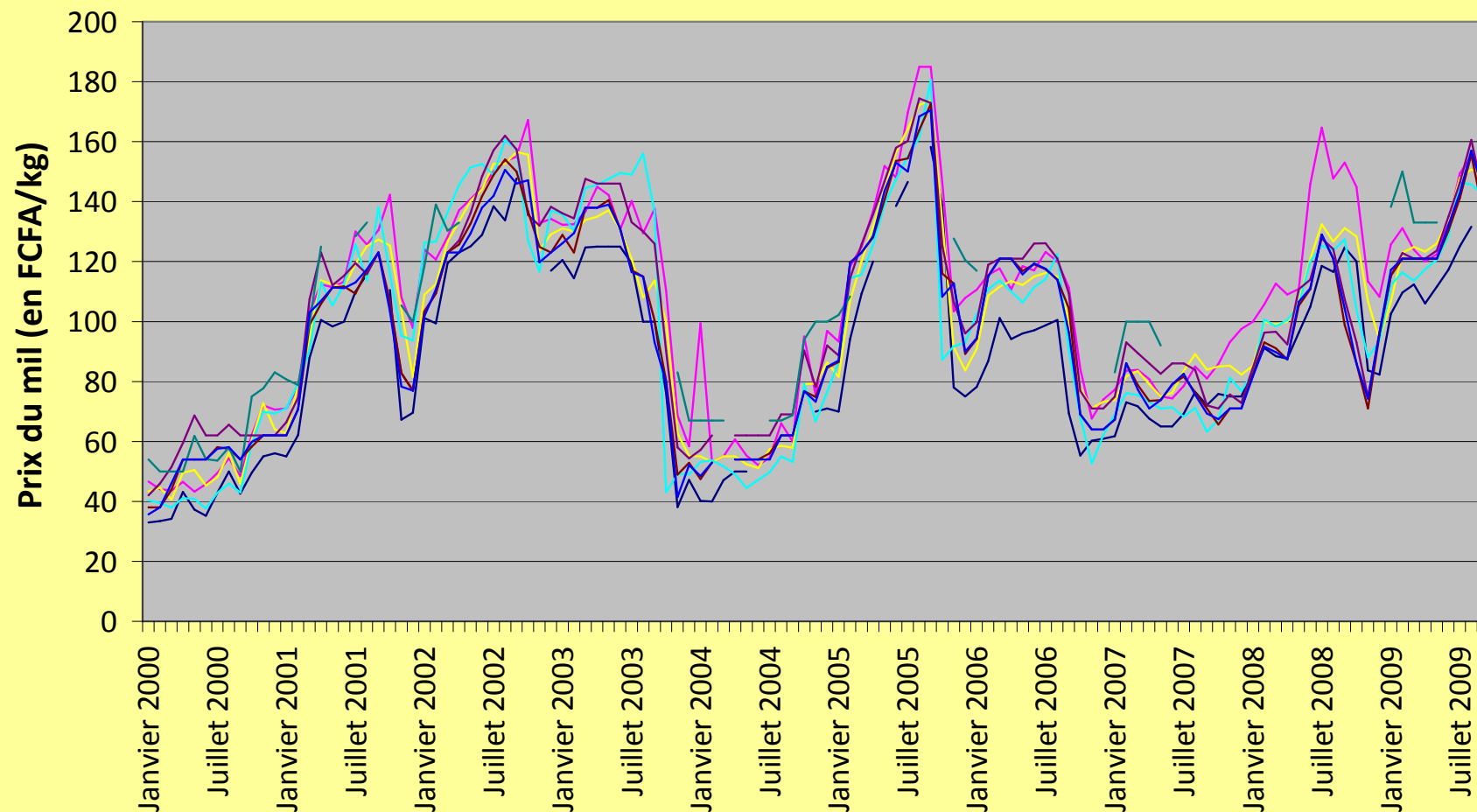
1. Quel est le problème? Effets potentiels de l'instabilité des prix
2. Quelles solutions? Stratégies et instruments mobilisables
3. Quelle échelle d'intervention? Les rôles respectifs du national, du régional et de l'international
4. Quelle gouvernance pour les dispositifs de gestion de l'instabilité des prix?
5. Intérêt et limites des fonds de lissage
6. Le *contract farming*: une solution à l'instabilité des prix à la production?

1. Quel est le problème?

Les conséquences de l'instabilité des prix

Ampleur de l'instabilité des prix au sein des PED

Evolution du prix à la production du mil au Mali (2000 - 2009)



Source: Observatoire du Marché Agricole (OMA)

Quel est le problème?

Les conséquences de l'instabilité des prix

1. Compromet l'accès à des consommateurs pauvres à la nourriture
2. Compromet l'investissement des producteurs
3. Génère de l'instabilité macroéconomique
4. Génère de l'instabilité politique

Quel est le problème?

Les conséquences de l'instabilité des prix

	PED	PD
1. Compromet l'accès à des consommateurs pauvres à la nourriture	***	
2. Compromet l'investissement des producteurs	***	*
3. Génère de l'instabilité macroéconomique	**	
4. Génère de l'instabilité politique	**	

2. Quelles solutions? *Stratégies et instruments*

Quelles stratégies pour gérer l'instabilité des prix ?

La matrice ABCD

Objectif / Modalité	Stabiliser les prix	Réduire les effets de l'instabilité des prix
Basée sur le marché	Stratégie A	Stratégie B
Basée sur des interventions publiques	Stratégie C	Stratégie D

Source: Galtier et al. 2009

Quelles stratégies pour gérer l'instabilité des prix ?

Les études de cas présentées

Objectif / Modalité	Stabiliser les prix	Réduire les effets de l'instabilité des prix
Basée sur le marché	Stratégie A - Contractualisation en Inde	Stratégie B
Basée sur des interventions publiques	Stratégie C - BULOG (Indonésie) - Fond de lissage du coton (Burkina Faso)	Stratégie D - Stock régional ouest-africain (projet pilote du PAM)

Stratégies: le champ des possibles

Objectifs Modalités	Stabiliser les prix	Réduire les effets de l'instabilité des prix
Basées sur le marché	<p>Stratégie A</p> <p>Améliorer les marchés agricoles et alimentaires <i>(routes, grades, SIM, infrastructure de stockage...)</i></p>	<p>Stratégie B</p> <p>Fournir des mécanismes de couverture contre le risque-prix <i>(marchés à terme...)</i></p>
Basées sur des interventions publiques	<p>Stratégie C</p> <p>Interventions publiques pour stabiliser les prix <i>(stocks publics, taxes variables sur les importations ou les exportations...)</i></p>	<p>Stratégie D</p> <p>Interventions publiques pour protéger les ménages vulnérables <i>(aide alimentaires, filets de sécurité...)</i></p>

Quelles stratégies pour gérer l'instabilité des prix ?

Les débats

Objectif \ Modalité	Stabiliser les prix	Réduire les effets de l'instabilité des prix
Basée sur le marché	Stratégie A	Stratégie B
Basée sur des interventions publiques	Stratégie C	Stratégie D



Débat sur le rôle des stocks publics

Quelles stratégies pour gérer l'instabilité des prix ?

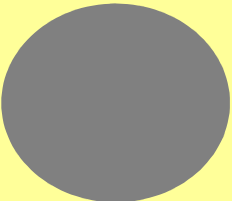
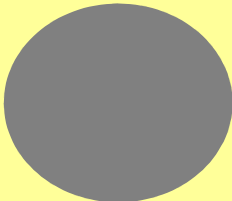

Les débats

Objectif / Modalité	Stabiliser les prix	Réduire les effets de l'instabilité des prix
Basée sur le marché	Stratégie A	Stratégie B
Basée sur des interventions publiques	Stratégie C	Stratégie D

1. Faut-il subventionner A et B? Faut-il les rendre obligatoires?
2. Faut-il réglementer les marchés à terme (B)
3. Quel est le périmètre légitime de D?
4. Faut-il recourir à la stratégie C?

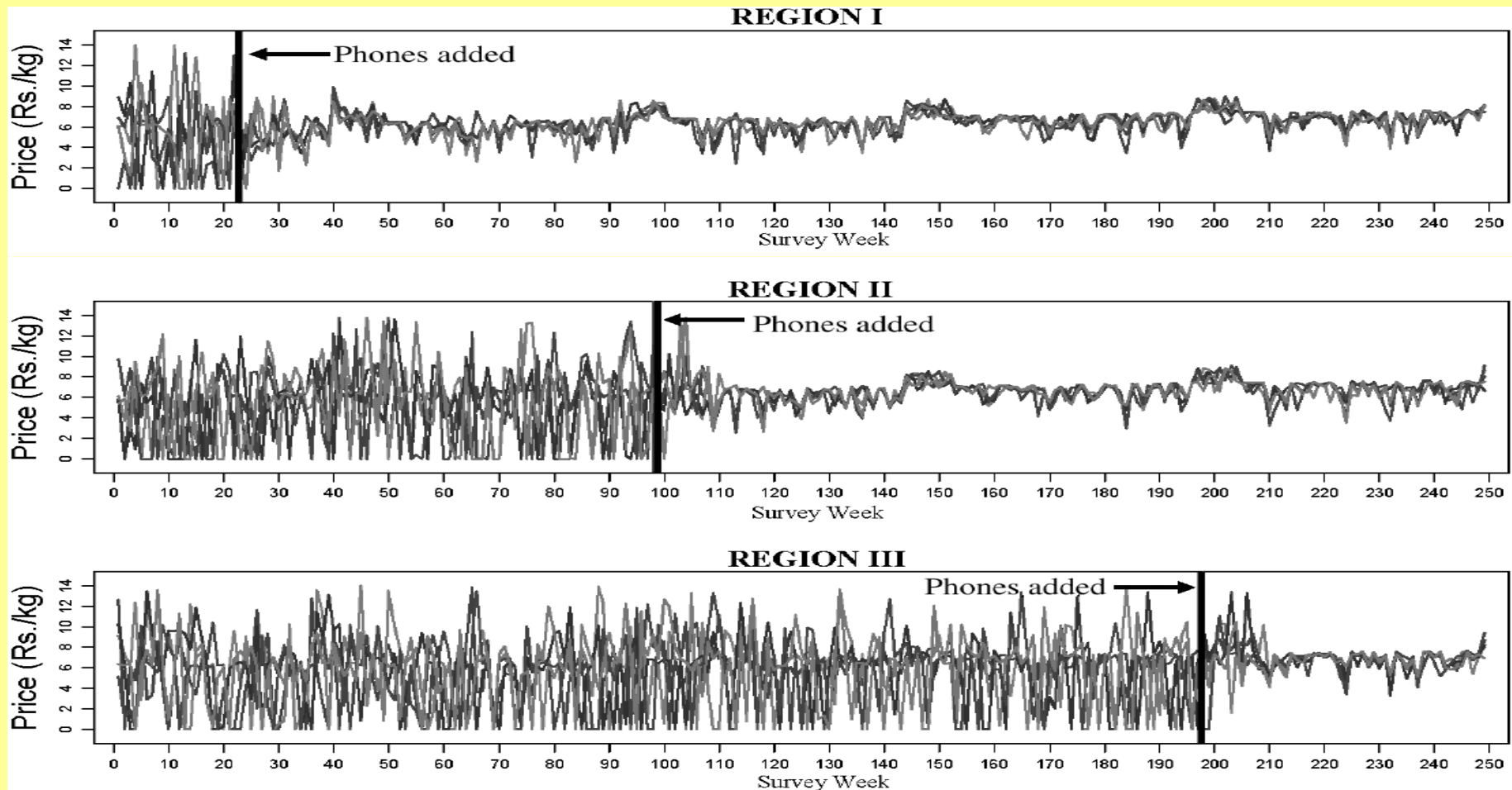
Choisir une stratégie

La doctrine dominante

Objectif / Modalité	Stabiliser les prix	Réduire les effets de l'instabilité des prix
Basée sur le marché		
Basée sur des interventions publiques		

Le rôle du contexte

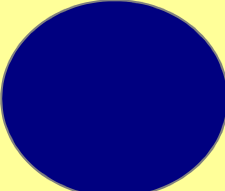
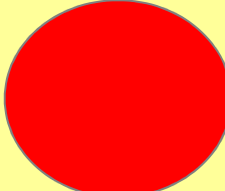
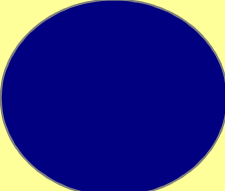

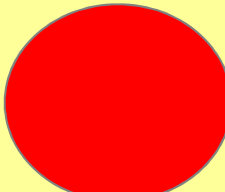

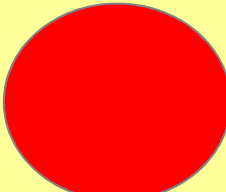
Exemple du rôle de l'information de marché sur l'instabilité du prix du poisson en Inde

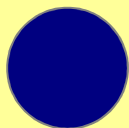


Source: Jensen (2007)

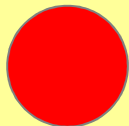
Choisir une stratégie

Les spécificités des PED

Objectif \ Modalité	Stabiliser les prix	Réduire les effets de l'instabilité des prix
Basée sur le marché	 	 
Basée sur des interventions publiques		 



Pays développés



Pays en développement

3. Quelle échelle d'intervention?

Les rôles respectifs du national, du régional et de l'international

Echelle nationale-régionale ET internationale

1. Poids des causes internes d'instabilité → nécessité d'une intervention à l'échelle nationale ou régionale
2. Effets pervers des politiques nationales-régionales qui conduisent à amplifier l'instabilité des prix internationaux (ex: prohibitions d'exporter)

→ L'intervention doit être nationale-régionale ET internationale
3. Intérêt d'une approche régionale (ECOWAP, ASEAN + 3, NEPAD...) ?

4. Quelle gouvernance pour les dispositifs de gestion de l'instabilité des prix?

Le rôle déterminant de la gouvernance:

L'exemple du fond de lissage coton (Burkina Faso)

1. Instrument: « stock monétaire » pour stabiliser le prix à la production = Caisstab
2. Fonctionne mieux. Pourquoi?
3. Géré par une interprofession (vs. Etat)
4. Bande de prix (prévisibilité) actualisée automatiquement en fonction de l'évolution tendancielle du marché.

5. Intérêt et limites des fonds de lissage pour stabiliser les prix

L'intérêt de coupler des instruments

L'exemple du fond de lissage coton (Burkina Faso)

1. Nécessité d'un mécanisme de 2^{ème} niveau pour couvrir le risque que le fond s'épuise.
2. Couverture sur les marchés à termes par le fond. Pourquoi envisagée seulement pour les sociétés cotonnières?

Cet instrument est-il transférable aux céréales ?

1. Céréales importées seulement (riz)
2. Le système peut-il être géré par les Etats (vs. interprofession)
3. Problème des oligopoles d'importateurs et de la répercussion des détaxes-subsidations
4. Proposition pour le Mali (Galtier, Diakité et Diarra, 2009)

6. Le *contract farming*: une solution à l'instabilité des prix à la production?

A qui profite le *contract farming* ?

1. Peu de producteurs concernés (peu d'acheteurs disposés à faire ce genre de contrats, exigences de qualité...) → Marché de niche?
2. Que gagne l'acheteur à assumer le risque-prix?
Le fait-il payer dans ces prix d'achat?
3. Est-il possible d'imaginer une couverture du risque-prix des acheteurs qui bénéficierait indirectement aux producteurs?

MERCI DE VOTRE ATTENTION!

THANK YOU FOR ATTENTION