



European Commission
Agriculture and Rural Development



***L'agriculture européenne face aux défis alimentaire,
environnemental et énergétique. Quelles pistes de
réflexion pour le futur de la PAC ?***

Paris, 15 Décembre 2008

**John Bensted-Smith
Direction Analyses économiques et évaluations
DG Agriculture et Développement Rural
Commission Européenne**



European Commission
Agriculture and Rural Development

Evolution récente du marché et perspectives à moyen terme



Quels facteurs expliquent l'évolution récente des prix ?

- **L'évolution récente est en partie attribuée à la demande**
 - Forte croissance économique en Chine/Inde
 - Conséquence claire / pression grandissante des prix sur certains marchés
 - Pourquoi les augmentations les plus élevées des prix ont lieu lorsque la demande globale stagne ?

- **Les facteurs liés à l'offre semblent avoir joué un rôle majeur pour quelques secteurs**
 - Céréales pour l'alimentation humaine et pour partie le secteur laitier affecté par les conditions climatiques
 - L'offre sur le marché de la viande a augmenté plus vite que la demande

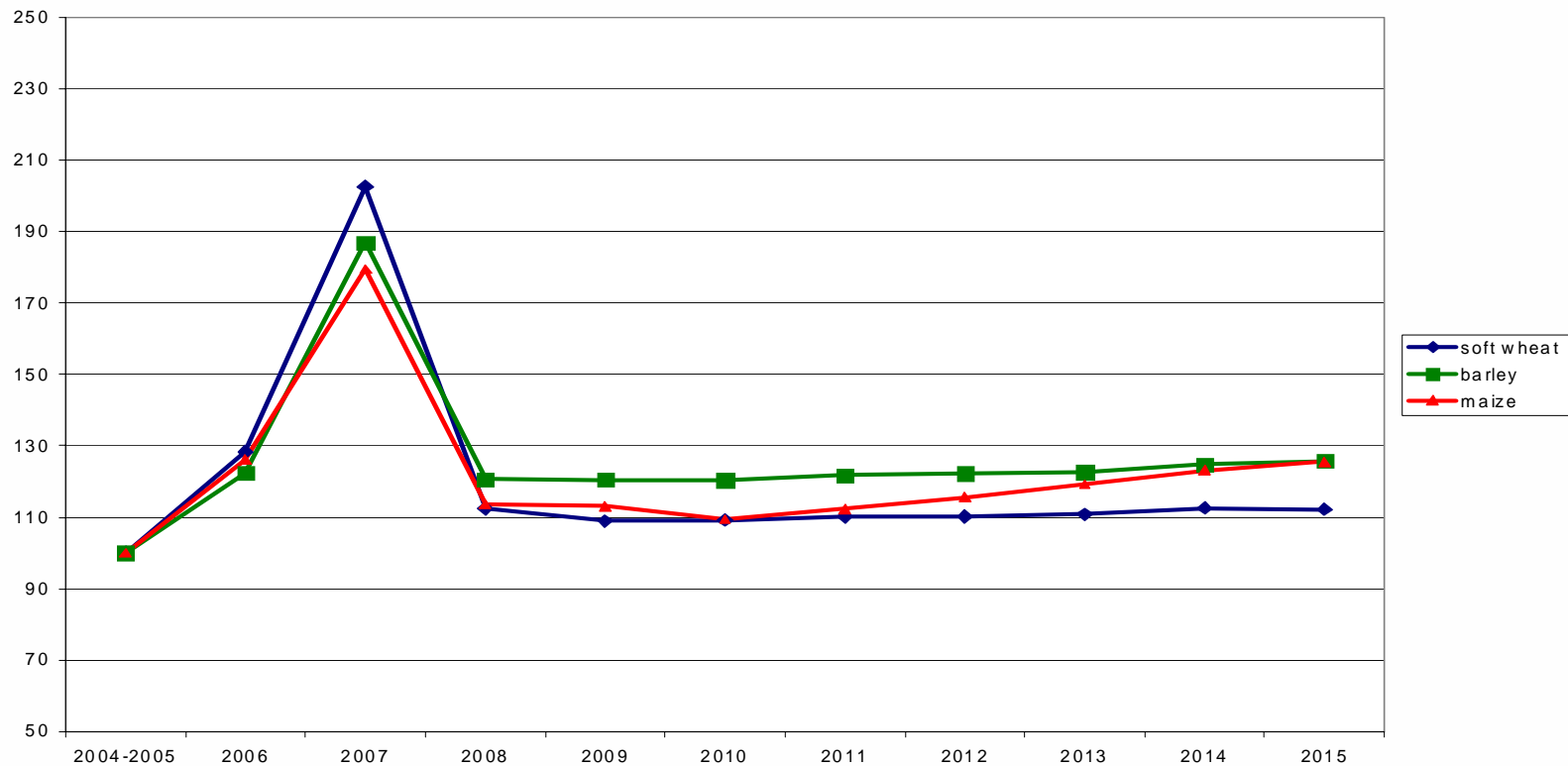
- **Des facteurs liés aux politiques ont aussi joué un rôle**
 - Les politiques de développement des biocarburants ont eu certaines conséquences sur le marché du maïs et des huiles végétales
 - Les restrictions à l'exportation donnent des signaux perturbateurs lorsque les marchés font face à un problème d'offre



European Commission
Agriculture and Rural Development

Quelles perspectives pour les prix agricoles ?

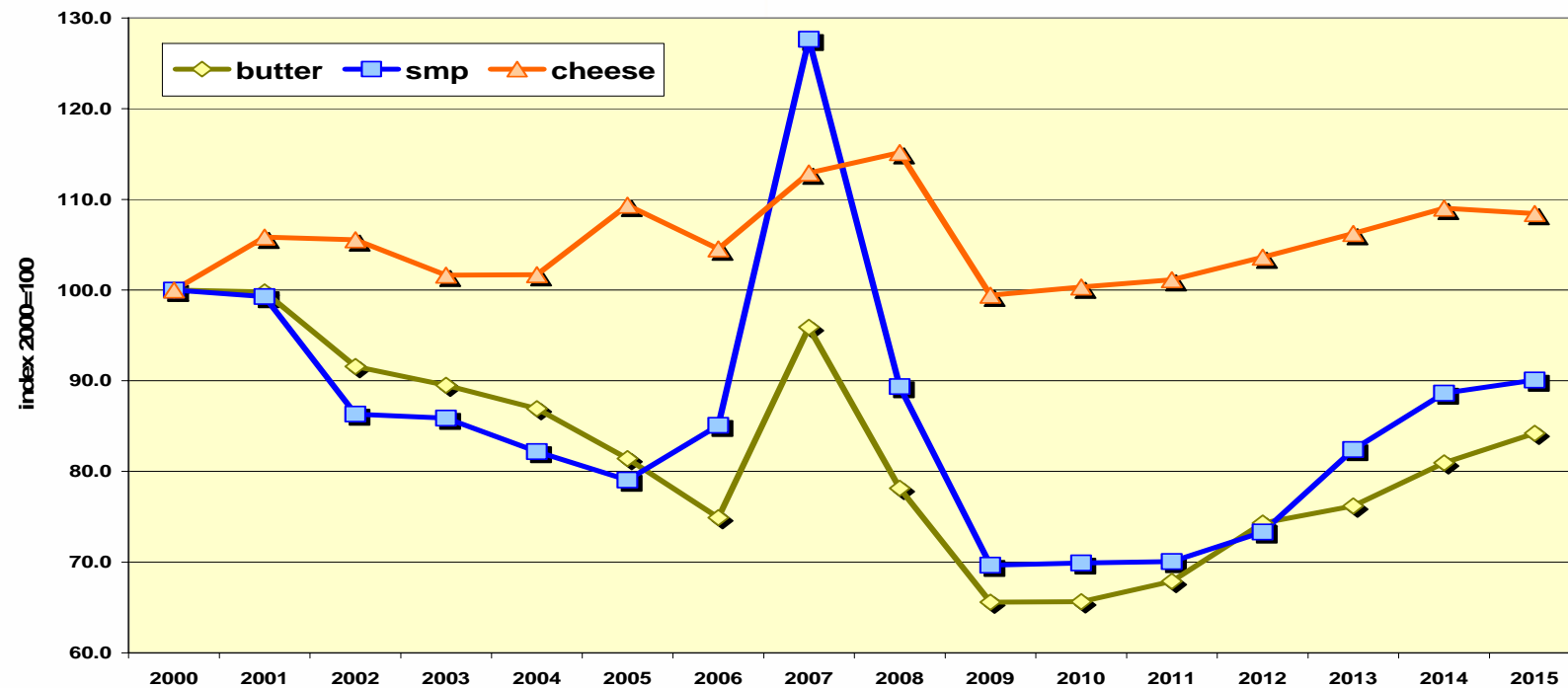
Perspectives à moyen terme pour le prix des céréales (2000 = 100)





Quelles perspectives pour les prix agricoles ?

Perspectives à moyen terme des prix UE pour les produits laitiers (2000 = 100)



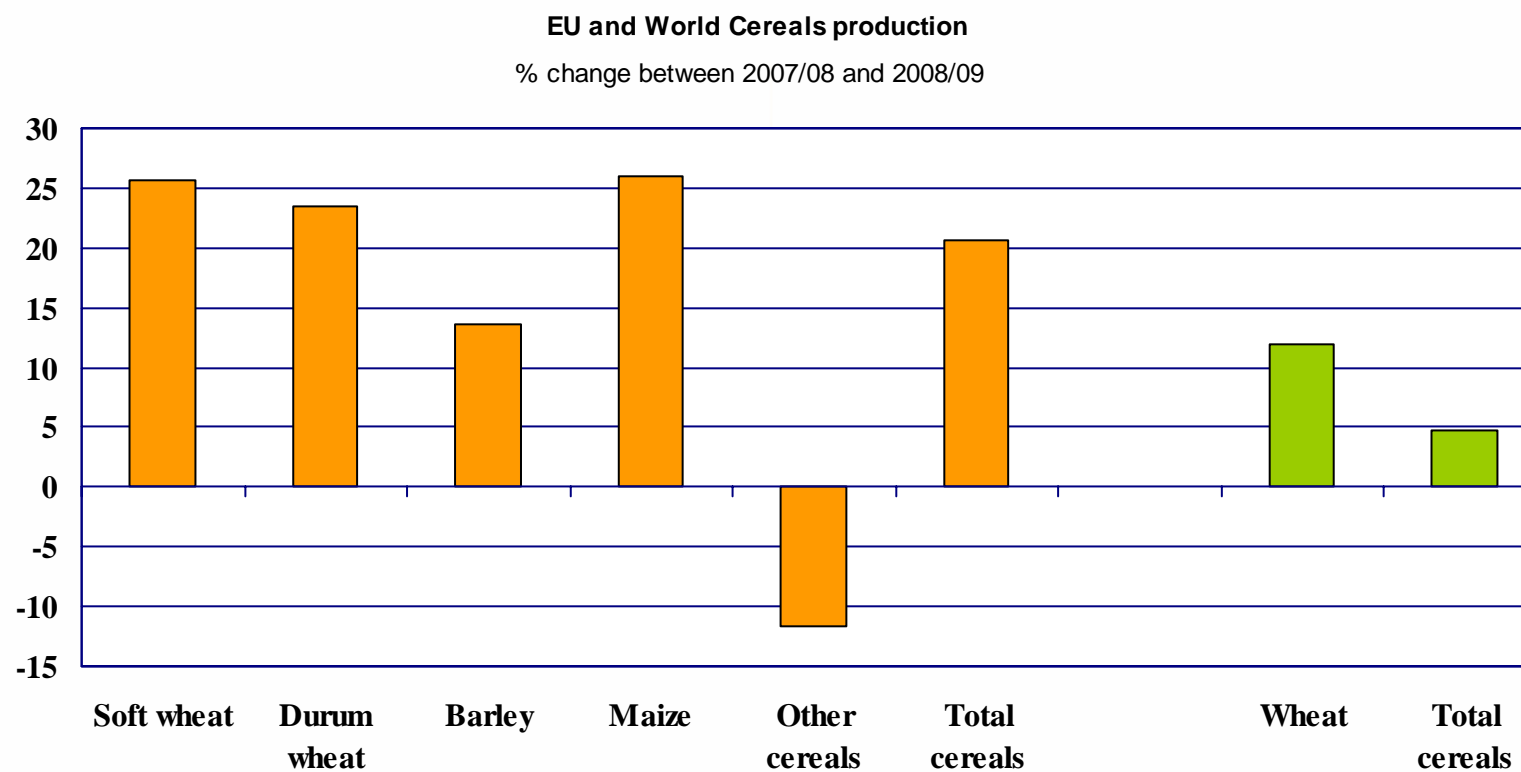


La réponse de l'offre est déjà évidente

- **La production mondiale de céréales projetée pour 2008 : 1 770 mio t (+4,8%)**
- **Une augmentation de quelques 50 moi t de la production UE de céréales est attendue d'ici 2014**
- **Le secteur de la viande est plus mitigé : lente diminution de la production de viande bovine et modeste augmentation de la viande porcine et de la volaille**
- **Le secteur laitier est plus prometteur : fromage +1,5%/an**
- **Effet des nouveaux Etats membres**



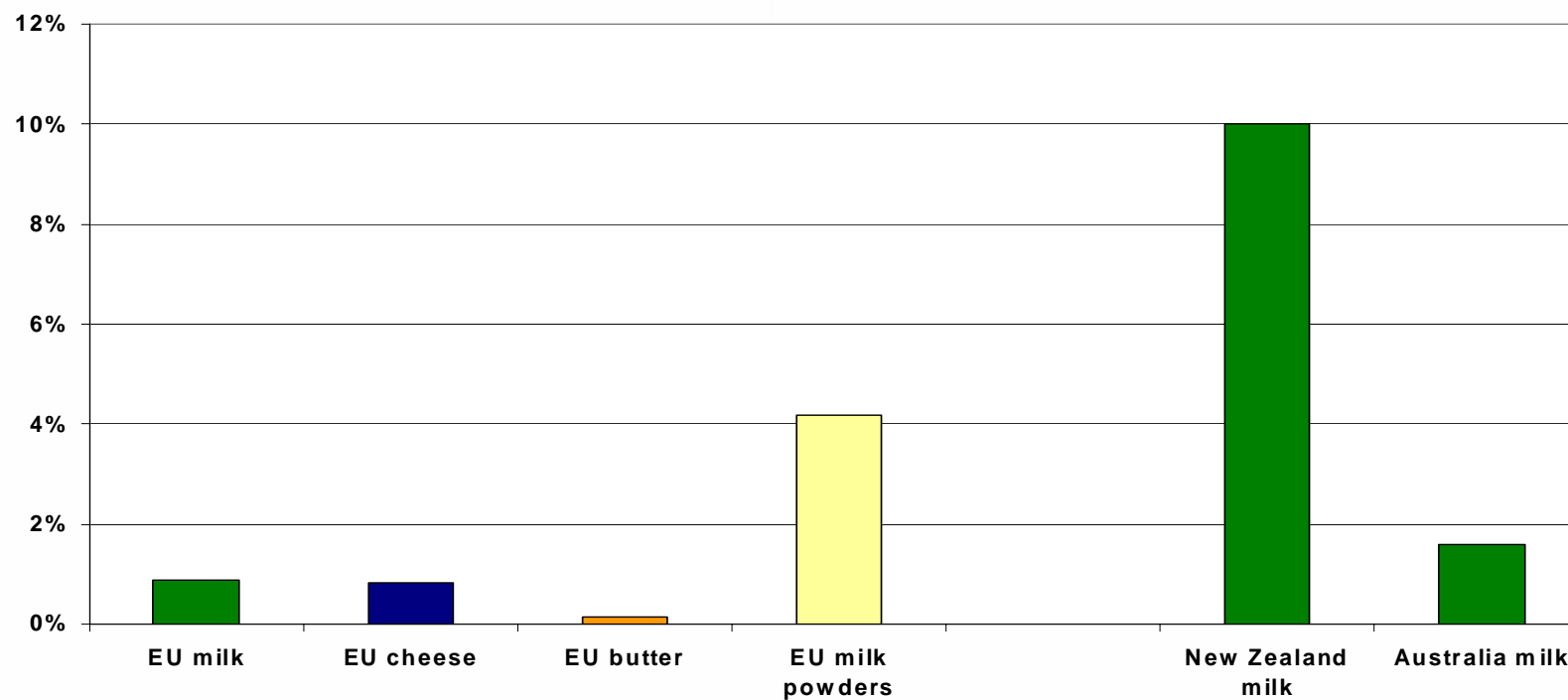
Réponse de l'offre – secteur des céréales





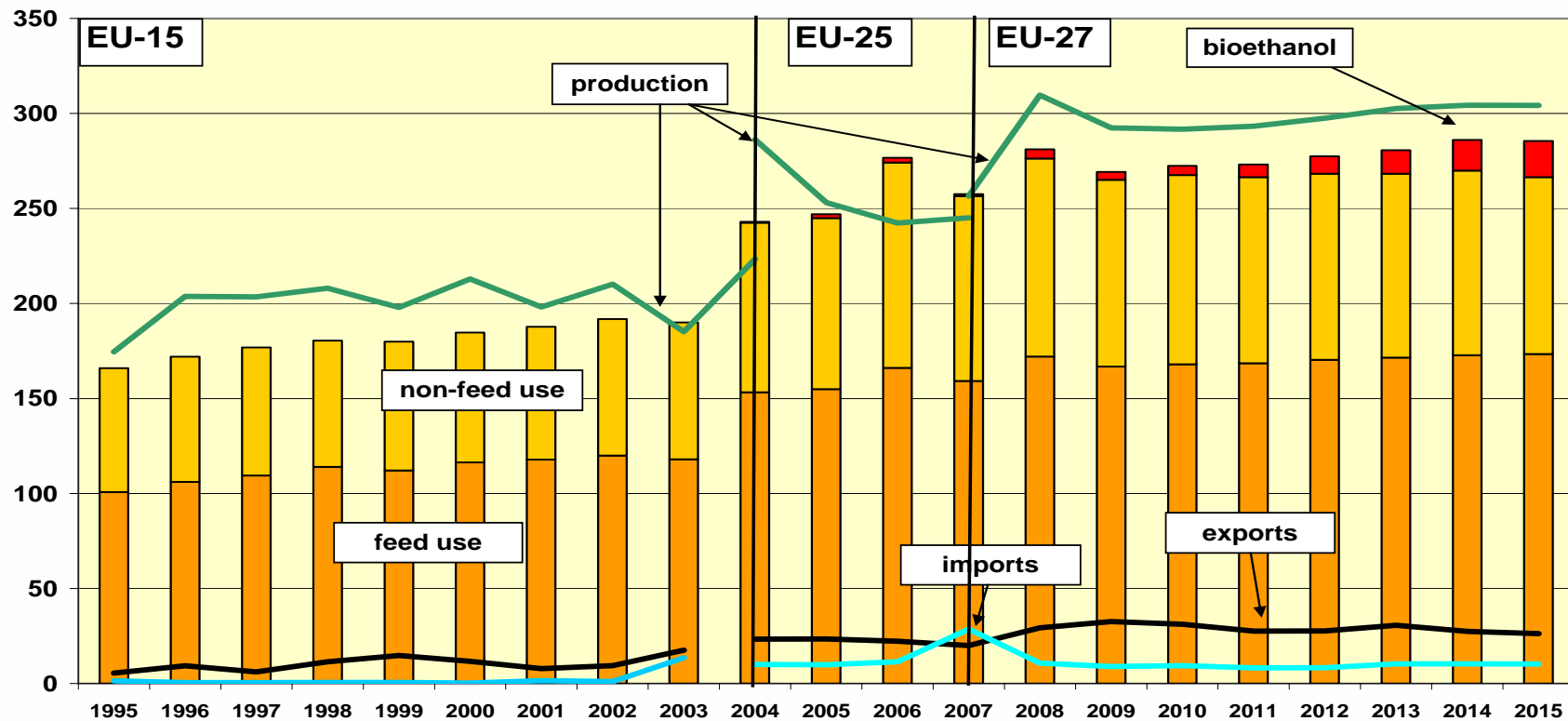
Réponse de l'offre – secteur laitier

EU and World Milk production
% change between 2007/08 and 2008/09





Perspectives à moyen terme pour les céréales (mio t)





European Commission
Agriculture and Rural Development

Le Bilan de santé de la PAC



Le “Bilan de santé” de la PAC

- **Quel était l’objet du Bilan de santé ?**
 - Regrouper les clauses de révision de la réforme de 2003
 - Proposer des ajustements sans réformer fondamentalement
 - Affiner la réforme de 2003 sur la période 2009-2012
 - Contribuer à la discussion sur les futures priorités de la politique agricole

- **Le Bilan de santé répond à 3 questions principales**
 - Comment simplifier le système de paiement unique et le rendre plus efficace et efficient ?
 - Comment saisir au mieux les nouvelles opportunités de marché ?
 - Comment mieux répondre aux défis existants et émergents ?



Comment simplifier le système de paiement unique et le rendre plus efficace et efficient ? (1/3)

- **Droits de Paiement Unique (DPU)**
 - Les Etats membres peuvent uniformiser progressivement le montant des DPU
 - Les nouveaux Etats membres peuvent continuer à utiliser le régime de paiement unique à la surface (SAPS) jusqu'à fin 2013

- **Simplification incluant l'abolition de la jachère**
 - Il n'y a plus d'obligation de jachère
 - De nombreuses règles de gestion des DPU sont simplifiées, voir abolies
 - Un seuil minimum est introduit pour les paiements



Comment simplifier le système de paiement unique et le rendre plus efficace et efficient ? (2/3)

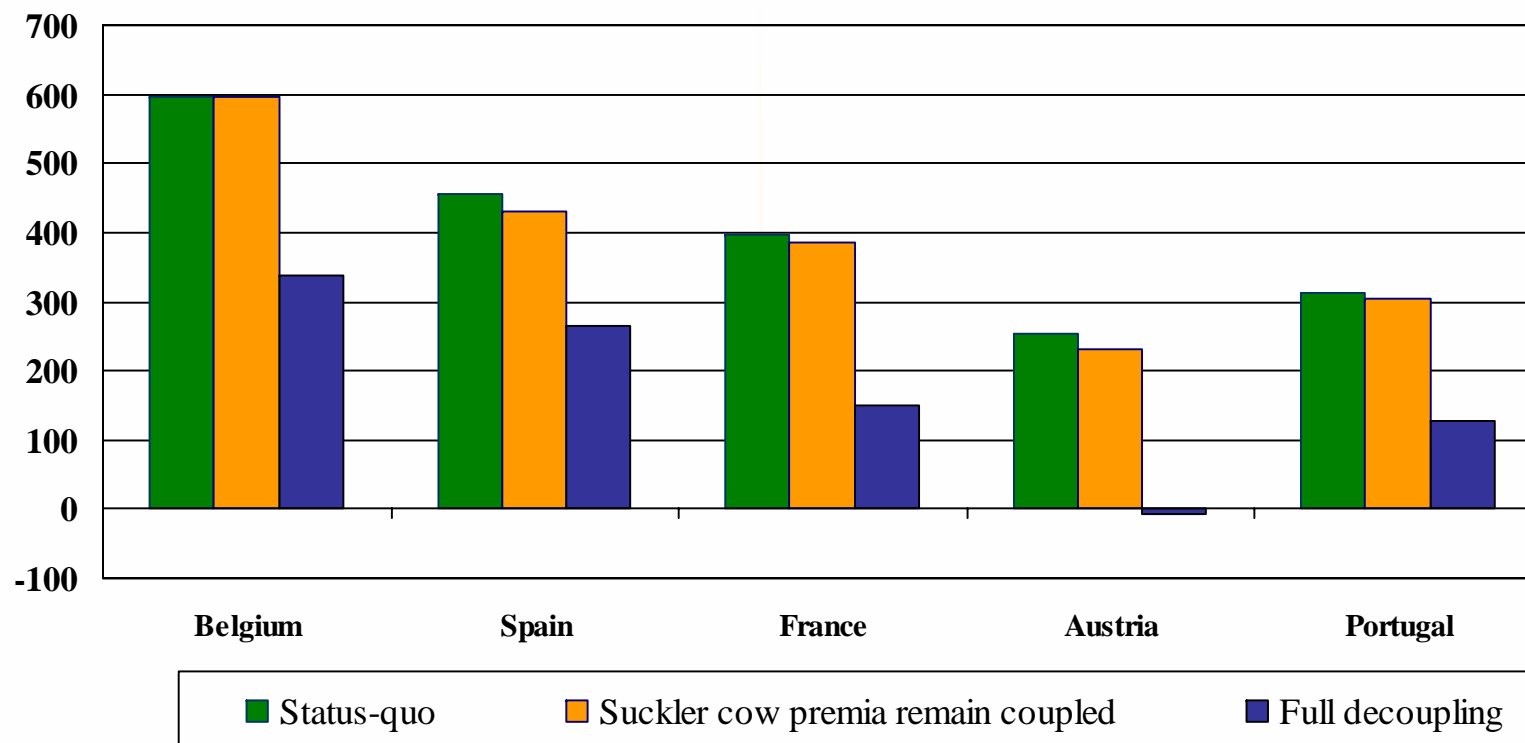
■ **Poursuite du découplage**

- Découplage total à partir de 2010 pour cultures arables, blé dur, huile d'olive et houblon
- Découplage total à partir de 2012 pour bovins males et veaux, riz, fruits à coque, semences, fécula de pomme de terre
- Suppression de l'aide aux cultures énergétiques
- Possibilité de maintenir couplées les aides vaches allaitantes, brebis et chèvres



Impact potentiel du découplage – élevage bovin

(farm margin above variable costs, € per cow)





Comment simplifier le système de paiement unique et le rendre plus efficace et efficient ? (3/3)

- **Ex article 69 (nouveau article 68)**
 - Plus de moyens et de flexibilité
 - Mesures visant des cibles économiques et/ou environnementales spécifiques
 - Mesures de gestion des risques climatiques et sanitaires

- **Conditionnalité**
 - Simplification : suppression des dispositions redondantes et des exigences ne concernant pas directement l'activité agricole
 - Ajout de bonnes conditions agricoles et environnementales (BCAE) : zones tampon le long des cours d'eau et respect des procédures d'autorisation le cas échéant, en cas d'irrigation
 - Mise en oeuvre au 1er janvier 2010 (au plus tard 2012 pour les zones tampon)



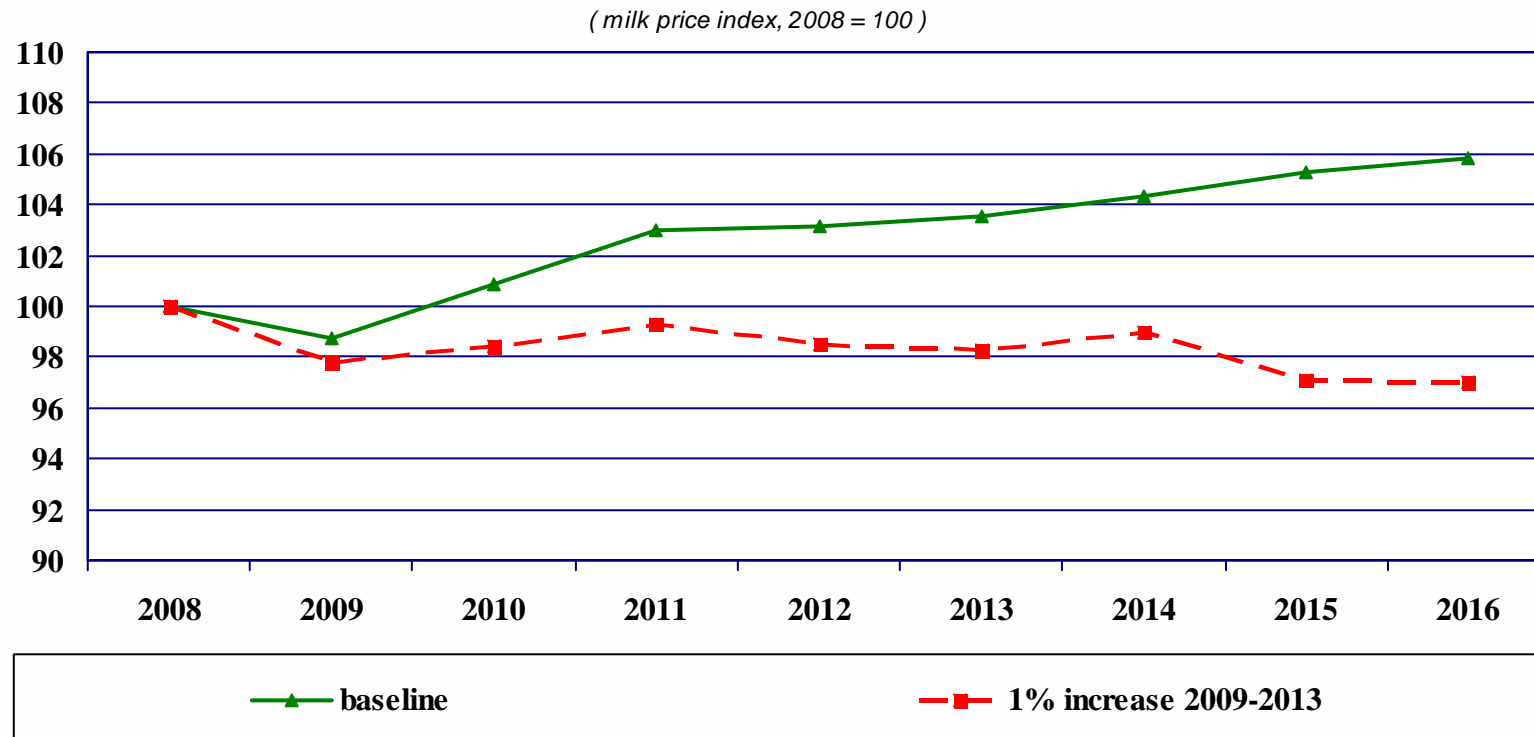
Comment saisir au mieux les nouvelles opportunités de marché ? (1/2)

■ **Quotas laitiers**

- Augmentation annuelle de 1% de 2009 à 2013
- Pour 2009 et 2010, augmentation du super prélèvement (pour les dépassements supérieurs à 6%)
- Clause de révision en 2010 et 2012 pour évaluer les évolutions du marché et rapport sur les fromages IGP (indication géographique protégée)
- Abolition de l'aide au stockage privé du fromage et de l'aide à l'achat du beurre



Impact potentiel d'une augmentation de 1% des quotas laitiers





Comment saisir au mieux les nouvelles opportunités de marché ? (2/2)

■ **Céréales**

- Maintien de l'intervention pour le blé tendre sans limite quantitative ; Adjudication au-delà de 3 millions de tonnes
- Seuil d'intervention à 0 pour le blé dur, le riz et les autres céréales

■ **Autres mesures d'intervention**

- Suppression de l'intervention pour le porc

■ **Régimes de soutien spécifiques**

- Découplage total des aides à la transformation à partir d'ici 2012



Comment mieux répondre aux défis existants et émergents ?

- **Les mesures du développement rural permettent de répondre aux défis existants et émergents (biodiversité, changement climatique, bioénergies, ressource en eau, secteur laitier et innovation)**
 - Les EM doivent utiliser la modulation supplémentaire pour renforcer les mesures existantes du développement rural dans ces domaines
- **Plus de fonds via une modulation supplémentaire et progressive**

Seuils (en €)	2009	2010	2011	2012
<i>1 to 5 000</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>
<i>5 000 to 300 000</i>	<i>2%</i>	<i>3%</i>	<i>4%</i>	<i>5%</i>
<i>Au-delà de 300 000</i>	<i>6%</i>	<i>7%</i>	<i>8%</i>	<i>9%</i>



European Commission
Agriculture and Rural Development

La PAC après le Bilan de santé



La PAC après le Bilan de santé

- **Il est trop tôt pour conclure sur la PAC du futur...**
 - L'accord politique sur le bilan de santé a tout juste été obtenu au Conseil
 - La PAC réformée – Plus d'efficacité pour les soutiens aux agriculteurs et plus de développement rural
 - Mise en oeuvre du Bilan de santé jusqu'en 2013
 - Contexte évolutif – prix, environnement sociétal et économique, processus d'intégration

- **... Mais les questions posées par le Bilan de santé sont toujours d'actualité**
 - Comment simplifier le système de paiement unique et le rendre plus efficace et efficient
 - Comment saisir au mieux les nouvelles opportunités de marché
 - Comment mieux répondre aux défis existants et émergents



European Commission
Agriculture and Rural Development

L'avenir de la PAC dépend...

- **Des résultats de la revue du budget de l'Union Européenne pour l'après 2013**
 - Consultation publique en 2007-2008: près de 300 contributions reçues
 - Conférence en November 2008
 - Communication sur les principes en 2009

- **De considérations internationales (OMC)**

- **... et du débat sur le futur de la PAC**



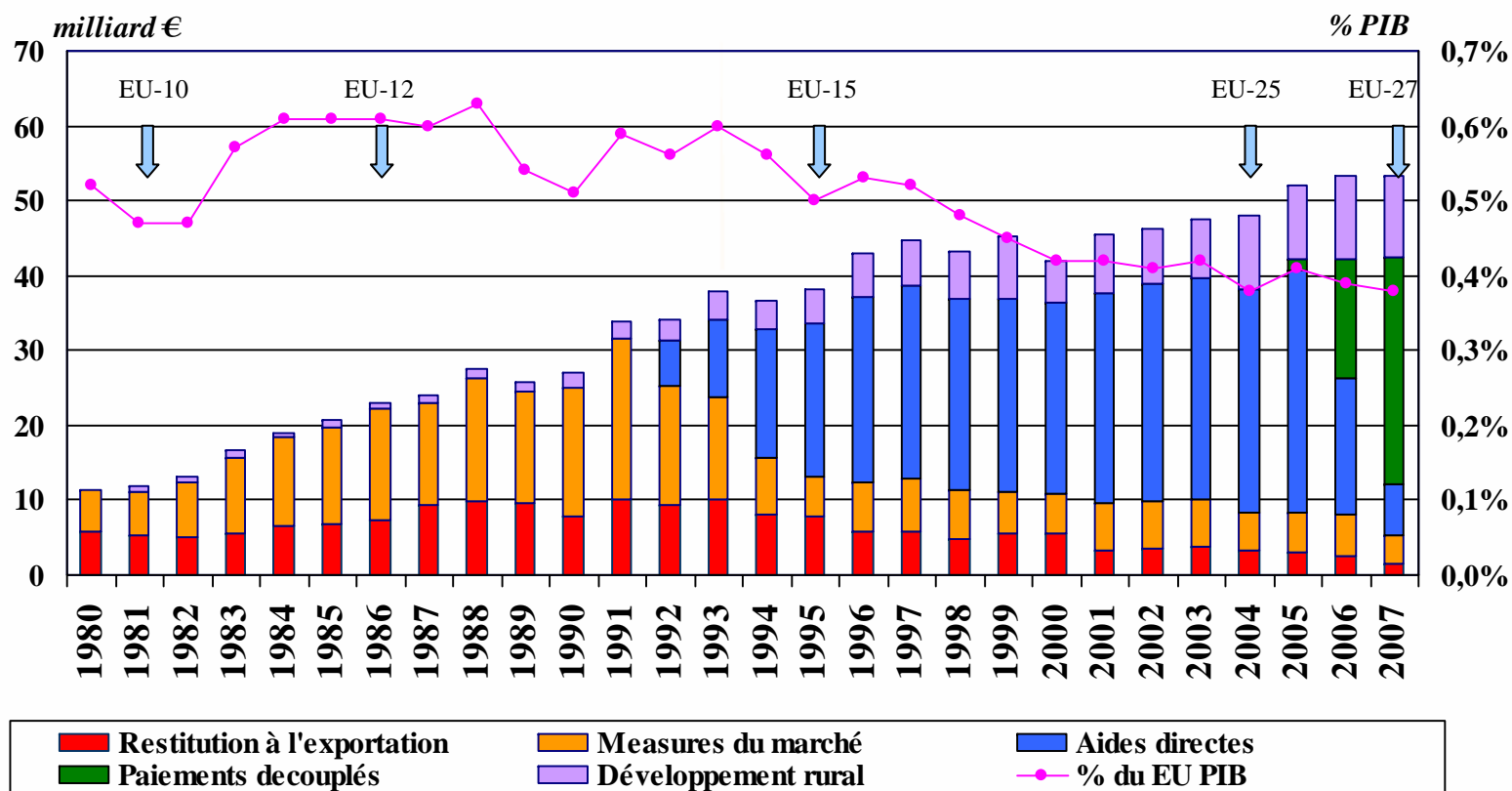
Revue du budget UE: quelques résultats de la consultation publique

- **Principaux défis de l'UE : compétitivité/recherche/innovation au sein de l'UE; environnement/changement climatique; sécurité des approvisionnements énergétiques**

- **Agriculture - sujet sensible de la consultation (agriculture + cohésion = 2/3 du budget UE) :**
 - Les dépenses agricoles ont besoin d'être réformées
 - Maintenir la PAC avec de nouveaux objectifs communs
 - Opinions variées sur l'avenir des aides directes : “continuer le processus de réforme de la PAC et du Bilan de santé” versus “suppression progressive des soutiens”
 - Renforcer le 2^{ème} pilier, cofinancer le 1^{er} pilier
 - Transférer le développement rural vers la politique de cohésion



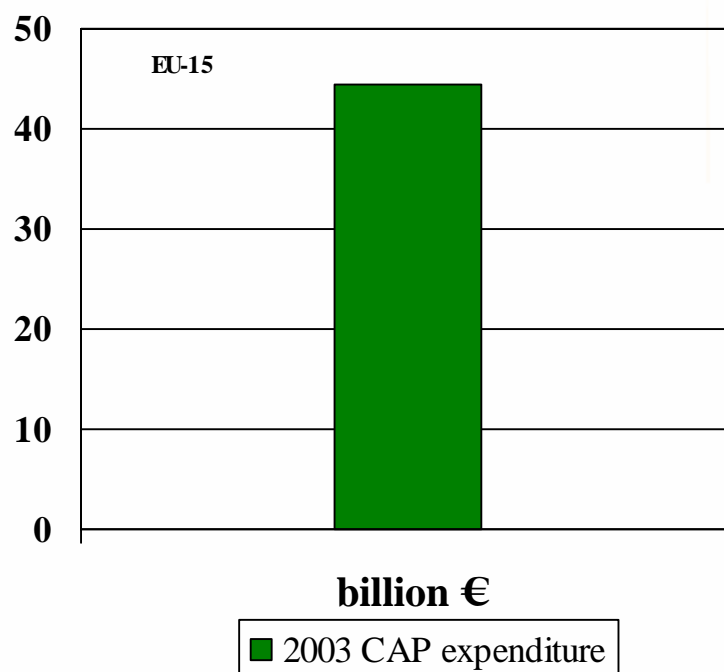
Réforme de la PAC et évolution de la répartition des dépenses



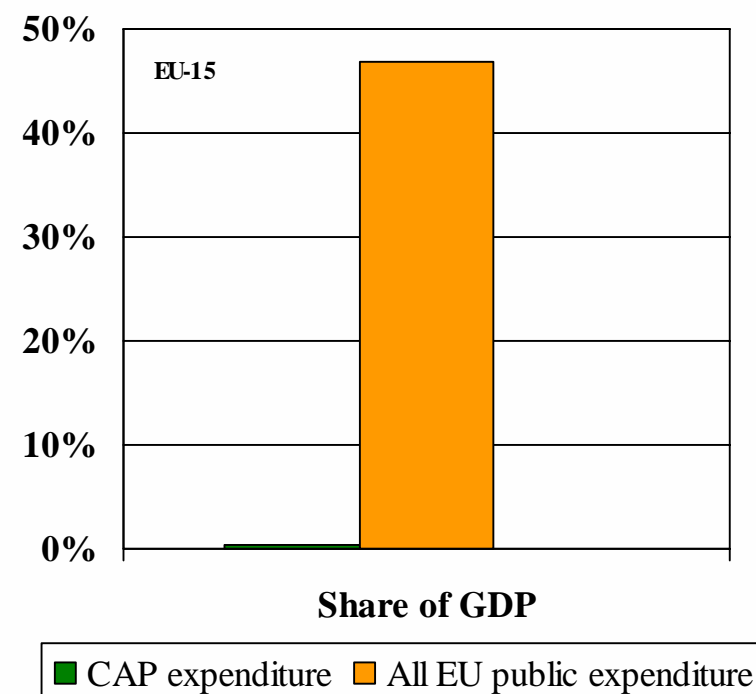


Vision alternative du budget de la PAC

2003 CAP cost (in absolute terms)

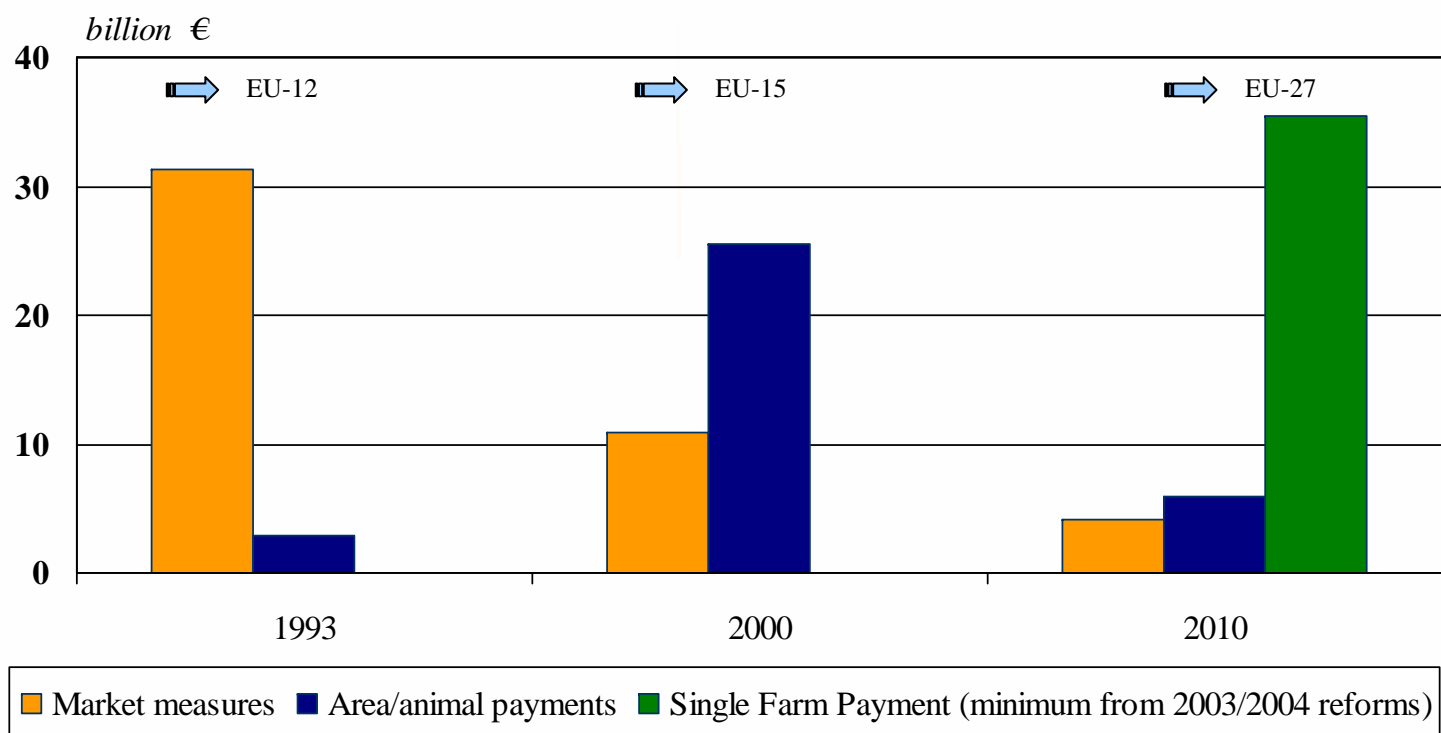


2003 CAP cost (in relative terms)





Evolution du budget de la PAC





Le débat sur l'avenir de la PAC: quelques idées évoquées (1/2)

- **L'agriculture est toujours un secteur stratégique en Europe**
 - La diversité des agricultures européennes devrait être un élément clé
 - Les activités agricoles devraient être maintenues dans toutes les régions

- **Le Bilan de santé permet à la PAC de répondre déjà aux défis européens :**
 - La sécurité alimentaire (approvisionnement et qualité)
 - Les exigences environnementales et le changement climatique
 - La prévention et la gestion des risques

- **Quelles améliorations pour le régime de paiement unique? Un paiement à l'hectare est-il efficace ?**



Le débat sur l'avenir de la PAC: quelques idées évoquées (2/2)

- **Quelle politique de développement rural ? Quel équilibre entre le soutien au revenu/instruments de marché et le développement rural ?**
- **Le cofinancement doit-il être étendu au 1^{er} pilier ?**
- **Comment prend-on en compte l'agriculture en tant que secteur fournissant des "biens publics" ?**



European Commission
Agriculture and Rural Development

Merci de votre attention